

И. А. Комоцкая
ведущий научный сотрудник
Национального центра законодательства и правовых исследований
Республики Беларусь, кандидат юридических наук

ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Правовое регулирование пенсионного обеспечения граждан в Республике Беларусь осуществляется на национальном и международном уровне. Важно отметить, что современный этап развития мирового сообщества в контексте глобализации, региональной интеграции, усиления процессов миграции населения предопределяет необходимость всестороннего взаимодействия государств с целью повышения эффективности международно-правового регулирования отношений в области пенсионного обеспечения, в том числе путем совершенствования и гармонизации законодательств в сфере сохранения пенсионных прав граждан при их переселении.

Согласно ст. 47 Конституции Республики Беларусь государство гарантирует право на социальное обеспечение граждан в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законом. В соответствии с Законом Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. «О пенсионном обеспечении» иностранным гражданам и лицам без гражданства, постоянно проживающим в Республике Беларусь, предоставлено право на пенсионное обеспечение наравне с гражданами нашей страны, если иное не предусмотрено национальным законодательством. При этом важно указать, что в Республике Беларусь установлен приоритет общепризнанных принципов международного права и предусмотрено положение об обеспечении соответствия им законодательства (ст. 8 Конституции Республики Беларусь). В случае закрепления в международных соглашениях (договорах) иных положений, не предусмотренных законодательством Республики Беларусь, применяются нормы этих соглашений (договоров).

Международное правовое регулирование вопросов пенсионного обеспечения осуществляется посредством международных соглашений (в том числе многосторонних и двусторонних договоров) и других международно-правовых средств.

Общепризнанным в юридической науке является деление международных соглашений (договоров) в зависимости от следующих принципов сохранения пенсионных прав:

1) территориальный – предполагает осуществление пенсионного обеспечения по законодательству и за счет средств государства проживания лица с учетом пенсионных прав, приобретенных в другом государстве (соглашение СНГ, двусторонние соглашения с Молдовой, Украиной);

2) пропорциональный – означает, что назначение и финансирование выплаты пенсии или ее части осуществляются государством, исходя из размера стажа, приобретенного на территории этой страны (двусторонние соглашения с Азербайджаном, Латвией, Литвой);

3) территориально-пропорциональный или смешанный – характеризуется тем, что пенсии назначаются государством, на территории которого проживает лицо, при этом финансирование осуществляется государствами в пределах приобретенных пенсионных прав на их территории. Для определения права на пенсию учитывается весь стаж, приобретенный на территориях государств-участников соответствующих договоров (договор с Российской Федерацией).

Таким образом, особенностями разграничения международных соглашений (договоров) о пенсионном обеспечении являются различия в механизме сохранения пенсионных прав граждан при переселении. Наиболее эффективными являются международные соглашения (договоры), построенные на пропорциональном или смешанном принципе назначения и выплаты пенсий.

В последние годы наблюдается повышенное внимание к развитию международно-правового регулирования пенсионного обеспечения граждан на региональном уровне. Так, в рамках таких международных организаций, как ЕАЭС, СНГ, ЕврАзЭС, СГ (участником которых является и Республика Беларусь), принят ряд региональных международных правовых актов, регулирующих вопросы пенсионного обеспечения. Основная цель принятия данных актов – необходимость защиты прав граждан в области пенсионного обеспечения, реализации прав нетрудоспособных лиц, которые приобрели право на пенсию на территории государств-участников или на территории других стран, а также необходимость неукоснительного соблюдения обязательств по международным соглашениям, заключенным по вопросам пенсионного обеспечения, и т. д. Вместе с тем анализ международных соглашений, принятых в рамках указанных международных организаций по вопросам пенсионного обеспечения, и практики их применения показал, что проблема соблюдения пенсионных прав граждан, находящихся за пределами своей страны, в полной мере не решена ни в одной интеграционной модели постсоветского пространства (СНГ, ЕврАзЭС, ЕАЭС).

Основной проблемой при организации работы назначения пенсий иностранным гражданам является наличие и подтверждение стажа работы, необходимого для назначения трудовой пенсии. Важно указать, что в соответствии с заключенными Республикой Беларусь международными соглашениями (дого-

ворами) в стаж работы засчитываются периоды работы (иной деятельности), протекавшие:

на территории бывшего СССР до 1 января 1992 г. (за исключением Латвийской ССР);

на территории государств – участников соглашений (России, Украины, Молдовы, Армении, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана) с 1 января 1992 г. до 1 июля 1998 г. (в Казахстане – до 1 января 1998 г.) при условии уплаты страховых взносов в пенсионные фонды соответствующих государств.

Периоды работы (иной деятельности), проходившие за пределами Республики Беларусь, после 1 июля 1998 г. (в Казахстане – после 1 января 1998 г., в Азербайджане, Грузии, Литве, Эстонии – после 1 января 1992 г., в Латвии – за все время, в том числе в период СССР) могут быть засчитаны в стаж работы при назначении пенсии в Республике Беларусь при условии уплаты взносов на государственное социальное страхование в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь в добровольном порядке.

Вопросы, связанные с подтверждением стажа работы, возникают по причине утраты соответствующих документов. Например, для пенсионного обеспечения граждан Украины характерна проблема подтверждения стажа работы до 1998 г. В частности, лица, приехавшие на постоянное место жительства в Республику Беларусь из Донбасса, не могут подтвердить стаж работы в связи с утратой необходимых документов (в том числе трудовой книжки), а также непредставлением документов, подтверждающих стаж работы, официально запрашиваемых органами по труду, занятости и социальной защите, по причине потери архивных документов. Проблема утраты подтверждающих документов характерна при назначении пенсий гражданам и других государств.

Углубление интеграционных процессов в рамках ЕАЭС обусловило принятие мер по гармонизации законодательств и реализации гарантий прав граждан при их переселении, в том числе в области пенсионного обеспечения. Важным этапом развития отношений в области обеспечения пенсионных прав граждан стала разработка Договора о пенсионном обеспечении трудящихся ЕАЭС, одобренного Коллегией ЕЭК в конце 2016 г. Данное соглашение имеет существенные преимущества, но вместе с тем имеются и отдельные вопросы, возникающие по причине межстрановых различий в типах (накопительный и распределительный) и механизмах организации пенсионных систем, терминологии, применяемой в пенсионных законодательствах государств-участников, порядке исчисления и условиях включения тех или иных периодов в соответствующий стаж, методике исчисления пенсионных выплат и т. п.

В условиях региональной интеграции актуальным представляется гармонизация законодательства о пенсионном обеспечении в части установления единой терминологии, что позволит обеспечить единообразное понимание и применение правовых норм; согласование вопросов повышения пенсионного возраста, порядка исчисления стажа работы (страхового стажа), минимального размера страхового стажа, минимальных размеров пенсий, порядка и условий выплаты пенсий работающим пенсионерам, условий пенсионного обеспечения лиц, занятых в особых условиях труда и (или) особым характером работы.

Особое значение в Республике Беларусь придается двусторонним международным соглашениям (договорам) в области пенсионного обеспечения. В настоящее время действуют двусторонние соглашения с такими странами, как Азербайджан, Латвия, Литва, Молдова, Российская Федерация, Таджикистан, Украина. Рассматривался вопрос о заключении соглашений с иными странами, в том числе Эстонией, Польшей, Чехией. Увеличение миграции населения, а также проблемы пенсионирования граждан Украины и Беларуси при их переселении определяют необходимость совершенствования международных договоренностей данных стран в указанной сфере.

В настоящее время наиболее эффективно организована работа по выплате пенсий гражданам Беларуси и России, постоянно проживающим на территории другого государства, в рамках Договора между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о сотрудничестве в области социального обеспечения от 24 января 2006 г. Вместе с тем остаются актуальными отдельные организационные проблемы пенсионного обеспечения граждан, в том числе проблема зачета периодов трудовой деятельности работников на территории Союзного государства в трудовой (страховой) стаж в условиях увеличения требований в странах к страховому стажу (периоду уплаты обязательных страховых взносов на государственное социальное страхование) для возникновения права на трудовую пенсию. Также имеются отдельные вопросы при подтверждении специального стажа работы для назначения льготных пенсий в связи с особыми условиями труда и (или) особым характером работы. Полагаем, что для повышения эффективности работы по пенсионному обеспечению граждан целесообразно создать единую информационную базу электронных пенсионных дел, содержащую в частности сведения о назначении и выплате пенсий гражданам, получающим ее одновременно от двух государств. При этом важным является вопрос о сохранении и защите информации, содержащейся в данной системе.

Подводя итог, отметим, что анализ международно-правового регулирования пенсионного обеспечения граждан показал возможность более эффективно организовать работу по пенсионному обеспечению граждан при их переселении в другие страны в рамках двусторонних соглашений, что позволяет учитывать особенности национальных пенсионных систем. Обозначенные проблемы пен-

сионного обеспечения иностранных граждан требуют дальнейшего изучения и выработки предложений по совершенствованию законодательства в данной сфере.